

**АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ТИПОВАЯ ИНСТРУКЦИЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ
Торгово-развлекательных комплексов
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ
И ИНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА**

СОГЛАСОВАНО:

Начальник ГУВД по
Краснодарскому краю


«26» 08 2007г.

С.А. Кучерук

Начальник УФСБ России
по Краснодарскому краю


«27» 08 2007г.

А.В. Зайцев

РАЗРАБОТАНА

постоянно действующей рабочей группой
департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя
Краснодарского края
Руководитель департамента,
руководитель рабочей группы


"27" 08 2007г.
С.Ф. Кочубей

КРАСНОДАР 2015

1. ВВЕДЕНИЕ

Целью Типовой инструкции является упорядочение в крае деятельности по обеспечению безопасности Торгово-развлекательных комплексов (далее-ТРК). Инструкция носит отраслевой характер и подготовлена на основе ведомственных требований с учетом федерального законодательства, нормативно-правовой базы Краснодарского края, а также накопленного практического опыта.

Типовая инструкция предназначена для использования хозяйствующими субъектами в организации защиты ТРК, а также для контролирующих, надзирающих и исполнительных органов при изучении и проверке антитеррористической защиты ТРК.

Типовая инструкция не носит нормативного характера, вместе с тем она устанавливает общие подходы к обеспечению защиты ТРК, в т.ч. их инженерно-технической укреплённости, порядку организации охраны, осуществления пропускного и внутриобъектового режима, а также ведению соответствующей документации.

Будучи согласованной на межведомственном уровне, она также устанавливает общие критерии оценки надежности мер по антитеррористической защите объектов единые, как для хозяйствующих субъектов, так и для контролирующих и надзорных органов.

Виды, система и порядок (способы) охраны объектов регулируются федеральными законами от 21.07.1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 14.04.1999 г. №77-ФЗ «О ведомственной охране», от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности», руководящим документом МВД РФ РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укреплённость. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств», ведомственными нормативными актами, условиями договора на охрану объекта, а также настоящей Типовой инструкции.

Основными задачами охраны являются:

- защита, предупреждение и пресечение противоправных посягательств и административных правонарушений на ТРК;
- обеспечение на охраняемых ТРК пропускного и внутриобъектового режимов;
- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны ТРК включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне ТРК. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого ТРК, уровню его оборудования инженерно-техническими средствами охраны (ИТСО), обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны ТРК должна строиться с учетом регламентирующих документов по его периметру на входах и выходах и на наиболее важных диверсионно-уязвимых участках, обеспечивающих устойчивое функционирование ТРК.

Система и способ охраны отражаются в документации по организации охраны ТРК.

Важная роль принадлежит системе профилактических мероприятий, которая, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии защищенности ТРК, выделенных участков (зон), своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы ИТСО, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на ТРК.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТОРГОВО-РАЗВЛЕКАТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

2.1. Общие положения

2.1.1. Ответственность за обеспечение антитеррористической защиты ТРК несет его руководитель.

2.1.2. Подразделения охраны несут ответственность согласно «Положения по организации Отдела контроля внутреннего режима на объекте ТРК» или договору на охрану ТРК.

2.1.3. Под охраной ТРК подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые ТРК, совершения террористического акта, других противоправных посягательств, в т.ч. экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.1.4. Охрана объектов может осуществляться милицейскими, военизированными (ВОХР) и сторожевыми подразделениями вневедомственной или ведомственной охраны, частными охранными предприятиями (ЧОП) (далее – наряд охраны), с помощью технических средств посредством вывода сигналов тревоги на местные (автономные) пульты охраны с обязательной подачей экстренного сигнала тревоги в дежурную часть территориального органа внутренних дел (ДЧ ОВД) или на пункты централизованной охраны (ПЦО) территориальных ОВО либо сочетанием этих видов охраны.

2.1.5. На объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации может функционировать внутриобъектовая (собственная) служба безопасности, которая координирует свою деятельность с деятельностью подразделений охраны либо выполняет их функции.

2.1.6. Для несения службы по охране объектов подбираются сотрудники (работники) ВОХР, сторожевой охраны, ЧОПов, имеющие соответствующую подготовку, годные по состоянию здоровья, своим моральным и деловым качествам к этой работе.

2.1.7. В целях повышения уровня защиты охраняемых объектов согласно договору нарядами охраны могут применяться служебные собаки.

2.1.8. Лица, имеющие непосредственный доступ к организации системы охраны, предупреждаются администрацией объекта о недопустимости разглашения сведений о режиме охраны объекта и правилах пользования ТСО.

2.1.9. Руководитель ТРК обязан:

- организовать охрану ТРК и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укреплённости, оснащённости средствами охранно-пожарной сигнализации (ОПС) и выполнение сторонами обязанностей по договору;

- проводить совместно с руководителем службы охраны (безопасности) (или лицом, назначенным приказом по ТРК ответственным за безопасность) детальный анализ особенностей охраны ТРК с определением уязвимых мест. Разрабатывать исходные требования на оборудование ТРК ТСО;

- организовать разработку планов обеспечения безопасности ТРК (текущий и перспективный), принимать меры организационного характера (издание соответствующих приказов, иной документации) по совершенствованию системы охраны;

- обеспечивать контроль за неразглашением особенностей функционирования аппаратуры сигнализации и связи, разъяснять персоналу ТРК необходимость соблюдения этого требования;

- организовать соблюдение пропускного и внутриобъектового режима;

- обеспечивать своевременный капитальный ремонт инженерных коммуникаций, кабельных линий, модернизацию ТСО;

- совместно с руководителем службы безопасности организовать обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала ТРК действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- проводить совместно с руководителем службы охраны (безопасности) (или лицом, назначенным приказом по ТРК ответственным за безопасность) тренировки с сотрудниками службы безопасности для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств и других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий.

2.1.10. Обязанности сотрудника охраны ТРК определяются должностной инструкцией, инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, планом охраны объекта, разрабатываемых администрацией ТРК с учетом Типовой инструкции.

В них сотруднику охраны определяется:

- место несения службы;
- задачи по несению службы и ответственность за их невыполнение;
- порядок приема и сдачи поста, его особенности;
- список ответственных лиц объекта, имеющих право вскрытия помещений и доступа на объект в любое время суток, порядок связи с этими работниками;
- порядок допуска в охраняемые помещения в нерабочее время лиц из числа персонала ТРК;
- порядок взаимодействия с персоналом службы безопасности и другими работниками ТРК;
- порядок приема под охрану и снятия с охраны помещений ТРК, выведенных на пульт;
- порядок проверки исправности ТСО и связи;
- порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, при нарушении покупателями, отдыхающими и посетителями правил посещения ТРК;
- порядок действий при получении сигнала «тревога», а также при проведении учебных тренировок персонала ТРК;
- порядок связи с нарядами соседних постов, персоналом службы безопасности, дежурными ПЦО и территориальных органов внутренних дел;
- порядок (периодичность) доклада руководству подразделения охраны об обстановке и результатах несения службы;
- порядок действий при проведении на ТРК презентационных мероприятий;
- порядок действий и использования спецтехники для выявления мест возможного сокрытия средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при осуществлении пропускного режима;
- время и место приема пищи.

2.1.11. Дежурная смена непосредственно подчиняется руководителю службы безопасности (старшему смены).

2.1.12. На постах охраны с учетом их функциональности рекомендуется иметь следующую документацию:

- должностную инструкцию (выписку из табеля постам, памятку) сотрудника охраны объекта;
- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму;
- инструкцию (памятку) по действиям должностных лиц и персонала объекта в чрезвычайных ситуациях;
- правила пользования техническими средствами охраны;
- журнал приема и сдачи дежурства;
- журнал «Об оперативной обстановке и принятых мерах»;
- журнал регистрации въезда (выезда) автотранспорта;
- другие необходимые документы по усмотрению руководителя ТРК.

В зависимости от характера ТРК допускается объединение отдельных журналов в единый.

2.2. Организация службы по охране ТРК

2.2.1. Подразделения охраны в соответствии с «Положением по организации Отдела контроля внутреннего режима на объекте ТРК» или условиями договора обеспечивают:

- пропускной и внутриобъектовый режимы, взаимодействие с персоналом ТРК, администрацией;
- охрану ТРК или отдельных его помещений, материальных ценностей, выставление постов и маршрутов патрулирования согласно дислокации, контроль за действиями персонала, покупателей, посетителей и т.п., охрану общественного порядка и пресечение правонарушений в зоне постов и маршрутов патрулирования в рамках своей компетенции;
- реагирование на сигналы срабатывания средств ОПС и тревожной сигнализации;
- пресечение несанкционированных проникновений на охраняемый объект;

- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

2.2.2. Сотрудники охраны выполняют служебные обязанности в составе дежурных смен в форменной одежде, экипированные средствами индивидуальной защиты и вооруженные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность службы осуществляющей охрану ТРК.

Применение оружия осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2.2.3. Руководителем службы безопасности проверяется готовность дежурных смен перед заступлением на смену к ее несению и проводится инструктаж. В инструктаже дежурных смен могут принимать участие руководитель объекта и его заместители.

2.2.4. Контроль за несением службы составом дежурной смены по охране ТРК осуществляется старшим контролером, руководителем службы безопасности, руководителем ТРК и его заместителями в соответствии с требованиями руководящих и иных регламентирующих документов.

2.2.5. Должностные лица, уполномоченные на проверку, имеют право:

- знакомиться с документами делопроизводства по вопросам режима и организации охраны;
- проверять организацию службы охраны объектов и исправность ТСО;
- получать от должностных лиц подразделения охраны информацию о происшествиях и ЧС, связанных с охраной ТРК;
- давать письменные предложения о временном усилении охраны ТРК или его отдельных помещений (подразделений) ТРК в пределах установленной штатной численности личного состава.

Результаты проверки организации охраны ТРК, предложения по устранению выявленных недостатков оформляются актом (Приложение №2).

2.2.6. Органами исполнительной власти края (постоянно действующей рабочей группой Анти-террористической комиссии Краснодарского края по обеспечению антитеррористической защищенности объектов потребительской сферы края) в соответствии с планами-заданиями периодически проводится изучение состояния защищенности ТРК с целью выявления проблемных вопросов и принятия мер к их разрешению.

2.3. Обязанности сотрудников ТРК

2.3.1. Сотрудники ТРК обязаны:

- своим поведением и действиями помогать сотрудникам службы безопасности обеспечивать безопасность на объекте, защиту жизни и здоровья сотрудников и посетителей ТРК;
- выполнять требования сотрудника службы безопасности по соблюдению установленных пропускного и внутриобъектового режимов, а также правил пожарной безопасности;
- давать исчерпывающие устные, а при необходимости и письменные пояснения по существу задаваемых вопросов при проведении служебных проверок и других разбирательств в интересах ТРК;
- доводить до сотрудников службы безопасности ставшие им известными факты нарушений законности и установленных правил, а также факты нанесения ТРК ущерба;
- прибывать на работу и уходить согласно утвержденному режиму работы объекта (работа в ночное время, выходные и праздничные дни сотрудников согласовывается с начальником службы безопасности по отдельным спискам);
- допуск на объект в нерабочее время осуществляется в соответствии с порядком, определенным руководством ТРК;
- в случае появления претензий или жалоб на действия сотрудников службы безопасности обращаться к руководителю службы безопасности или администрации ТРК.

2.4. Задачи, состав дежурной смены.

2.4.1. Задачи дежурной смены:

- защита жизни и здоровья сотрудников и посетителей торгово-развлекательного центра;

- защита имущества и материальных ценностей торгово-развлекательного центра;
- осуществление пропускного и внутриобъектового режима;
- точное и своевременное выполнение сотрудниками службы безопасности нормативных актов;
- решительные и быстрые действия по своевременному установлению (определению) и пресечению попыток противоправных действий на объекте;
- бдительное несение службы и безупречное выполнение своих служебных обязанностей;
- обеспечение установленного пропускного режима в торгово-развлекательном комплексе;
- тесное взаимодействие с администрацией, сотрудниками внутренней службы, пресечения противоправных действий;
- знание конструктивных особенностей объекта, расположения средств связи, сигнализации и пожаротушения умения правильно ими пользоваться;
- знание места и характера проводимых работ на объекте, времени их начала и окончания.

2.4.2. Состав дежурной смены.

Для выполнения задач ежедневно, согласно графика, выставлять наряд для несения службы на постах в составе, утвержденном в Положении по организации контроля режима на объекте.

2.5. Обязанности сотрудника охраны ТРК

2.5.1. Старший контролер

Старший контролер назначается из числа наиболее подготовленных сотрудников, имеющих твердые навыки в вопросах безопасности и способных руководить личным составом дежурной смены. Старший смены непосредственно подчиняется руководителю службы безопасности, во время несения службы руководителю ТРК, его заместителям и лицам, назначенным ответственным за ТРК в выходные и праздничные дни. Старшему контролеру подчиняются контролеры дежурной смены.

Он несет личную ответственность за выполнение требований инструкции на объекте, сохранность специальных и технических средств и выполнение личным составом дежурной смены задач, поставленных в Положении по организации контроля режима на объекте.

Старший контролер обязан:

- проверить внешний вид сотрудников, заступивших на пост, наличие у них документов для работы и пофамильно внести в рабочий журнал;
- проинструктировать сотрудников о порядке смены и несения службы;
- проверить наличие и исправность средств связи, технических средств охраны;
- организовать работу заступивших на смену сотрудников;
- руководить суточным нарядом в течение смены, принимать в необходимых случаях своевременные решения и осуществлять решительные действия по пресечению правонарушений, угрожающих безопасности объекта с последующим докладом руководству;
- нести службу путем обхода и осмотра подконтрольной территории;
- твердо знать обязанности по защите порученного ему объекта и правовые основы при несении службы сотрудниками;
- взаимодействовать с администрацией и сотрудниками внутренних служб ТРК;
- беспрекословно, точно и быстро выполнять распоряжения (команды) руководства по обеспечению безопасности объекта;
- принимать и сдавать помещения и имущество ТРК;
- в случае невозможности исполнять свои обязанности на посту, немедленно доложить руководству и не покидать свой пост самостоятельно до тех пор, пока не будет сменен;
- знать план эвакуации на случай пожара, местонахождение средств пожаротушения и уметь правильно ими пользоваться;
- в случае совершения в пределах защищаемого объекта преступлений и происшествий принять необходимые меры к задержанию правонарушителя, выявлению очевидцев (свидетелей) и обеспечению свидетельской базы, с незамедлительным докладом руководителю службы безопасности, ру-

ководству ТРК и вызовом представителей ОВД;

- иметь опрятный внешний вид, находясь в специальной форме, вежливо, кратко и сдержанно отвечать на вопросы сотрудников и посетителей ТРК, независимо от характера их поведения.

2.5.2. Контролер

Назначается из числа сотрудников службы безопасности, закрепленных за объектом и имеющих твердые навыки в вопросах безопасности. Контролер непосредственно подчиняется старшему смены наряда. Он несет ответственность за выполнение требований инструкции на посту, исправность ТСО, сохранность выданных средств связи и закрепленного имущества.

Контролер обязан:

- перед заступлением на дежурство внимательно произвести осмотр поста, принять по описи средства связи, имущество, проверить исправность ТСО, служебную документацию и доложить старшему контролеру дежурной смены;

- при необходимости досматривать посетителей с помощью стационарного и ручного металлодетектора на наличие запрещенных к вносу предметов;

- твердо знать обязанности по защите порученного ему поста и правовые основы при выполнении обязанностей по службе;

- при необходимости досматривать сумки, барсетки у посетителей на наличие запрещенных к вносу предметов;

- обеспечивать пропускной режим в соответствии с требованиями должностных инструкций;

- не допускать посетителей в специальной рабочей одежде и находящихся в нетрезвом состоянии;

- нести службу путем визуального наблюдения за посетителями, обхода и осмотра закрепленной за постом территории;

- знать и добросовестно выполнять свои функциональные обязанности, изложенные в должностных инструкциях и таблице поста, положения действующего законодательства РФ;

- иметь при себе необходимые документы, нагрудную визитную карточку (бейдж);

- знать конструктивные особенности объекта, расположение средств сигнализации и связи, уметь ими пользоваться;

- знать руководство и персонал защищаемого объекта;

- быть в постоянной готовности к действию в нештатных ситуациях;

- найденное имущество посетителей передавать старшему смены наряда;

- знать телефоны ближайшего отделения милиции, аварийно-спасательной и пожарной службы, порядок взаимодействия с ними;

- в случае совершения в пределах защищаемого объекта преступлений и происшествий, принять необходимые меры к задержанию правонарушителя, выявлению очевидцев и обеспечению свидетельской базы, незамедлительно доложить старшему контролеру;

- беспрекословно, точно и быстро выполнять распоряжения (команды) старшего контролера дежурной смены по обеспечению безопасности объекта, служащих и посетителей;

- в случае невозможности исполнять свои обязанности на посту немедленно доложить старшему контролеру и не покидать свой пост самостоятельно до тех пор, пока не будет сменен;

- знать план эвакуации на случай пожара, местонахождение средств пожаротушения и уметь ими правильно пользоваться;

- иметь опрятный вид, на работе находиться в специальной форме;

- вежливо, кратко и сдержанно отвечать на вопросы служащих и посетителей объекта независимо от характера их поведения.

2.5.3. Лицам в составе дежурной смены запрещается:

- нарушать утвержденный порядок пропускного и внутриобъектового режима;

- самостоятельно оставлять пост или производить замены сотрудников в нарушение утвержденного графика несения службы;

- отвлекаться любым образом от выполнения обязанностей, предусмотренных Инструкцией;

- держать руки в карманах одежды;
- спать, отдыхать во время несения службы;
- вступать в разговоры с сотрудниками и посетителями объекта, не связанными с выполнением служебных обязанностей;
- читать, принимать пищу и курить на посту;
- разговаривать с посетителями;
- допускать в разговорах с сотрудниками и посетителями объекта нетактичность, пренебрежительность и грубость;
- принимать от кого-либо или для передачи кому-либо документы, деньги, имущество, вещи и т.п.;
- сообщать кому-либо любые сведения о деятельности защищаемого объекта и его руководства и служащих, в том числе домашние адреса и телефоны, а также способы их передвижения, которые могут стать известными в процессе служебной деятельности;
- приглашать на защищаемый объект родственников, друзей, знакомых и иных лиц;
- оставлять без присмотра закрепленное имущество, средства связи, ТСО;
- употреблять напитки, содержащие алкоголь, курить в неустановленных местах;
- прибывать на службу с остаточными явлениями употребления спиртных напитков.

2.6. Действия сотрудников службы безопасности в особых случаях

Контролер дежурной смены обязан:

2.6.1. При пожаре (возгорании, задымлении):

- объективно оценить масштабы происшествия;
- немедленно доложить старшему смены контролеров;
- принять меры к тушению пожара имеющимися на объекте первичными средствами пожаротушения, соблюдая при этом меры безопасности;
- до прибытия пожарной команды по обстановке принять меры к эвакуации посетителей и служащих объекта, защите материальных ценностей от распространения огня;
- по прибытии пожарных расчетов встретить их и указать наиболее короткие пути к очагу пожара, а также места расположения пожарных кранов;
- после ликвидации пожара усилить пропускной режим на территорию объекта с целью недопущения несанкционированного выноса имущества, материальных ценностей;
- записать номер пожарного расчета, а также звание, фамилию начальника расчета;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролеров.

2.6.2. При нападении на объект:

- немедленно доложить старшему смены контролеров;
- пытаться отвлечь внимание нападающих переговорами о прекращении противоправных действий, об уголовной ответственности за содеянное и т.п. с целью выиграть время для пресечения преступления вызванным нарядом милиции;
- не принимать действий, которые могут стимулировать агрессию нападающих и причинению ущерба, вреда;
- стараться запомнить лица нападающих, их имена, клички, возраст, особые приметы, их действия, количество и т.п.;
- по прибытию старшего смены и наряда милиции доложить обстановку и действовать по их указанию;
- после того, как опасность миновала, продолжить несение службы;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролеров.

2.6.3. При захвате заложников:

- немедленно доложить о случившемся старшему смены контролеров;
- не предпринимать действия, которые могут вызвать агрессию у террористов, угрозу жизни и здоровья заложников;
- передавать требования террористов лицам, к которым они обращены, а также выполнять требования, диктуемые лично сотруднику охраны;
- постараться запомнить лица террористов, их имена, клички, возраст, количество, особые приметы и т.п.;
- по прибытию старшего смены и наряда милиции доложить обстановку и выполнять их указания;
- после того, как опасность миновала, террористы обезврежены, продолжить несение службы;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролеров.

2.6.4. При обнаружении подозрительных бесхозных предметов (сумок, коробок и т.п.):

- не допускать подхода людей к месту обнаружения бесхозного предмета, внимательно визуально (не трогая) осмотреть обнаруженный предмет (сумку, коробку и т.п.);
- сообщить об обнаруженном бесхозном предмете старшему смены контролеров и выяснить, не принадлежит ли он кому-либо из посетителей или сотрудников объекта;
- совместно со старшим смены и руководством объекта провести эвакуацию посетителей и служащих за пределы помещений (на улицу);
- по прибытии сотрудников наряда милиции указать место нахождения подозрительного предмета;
- после обезвреживания (устранения опасности) продолжить несение службы;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролеров.

2.6.5. При обнаружении аварийной ситуации (протечка воды, отключение энергии, короткое замыкание, прорыв канализации и т.п.):

- немедленно сообщить старшему смены контролеров;
- по возможности принять все меры по устранению аварии, по снижению размера ущерба материальным ценностям, находящимся на объекте;
- сопровождать прибывших к месту аварии сотрудников аварийных служб и контролировать их действия;
- после устранения аварии доложить об этом старшему смены;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролеров.

2.6.6. Старший смены контролеров обязан:

- немедленно прибыть на место возникновения нештатной ситуации;
- объективно оценить масштабы происшествия;
- при необходимости вызвать путем нажатия на кнопку тревожной сигнализации либо по телефону сотрудников ОВД;
- удостовериться, что информация о возникшей нештатной ситуации получена оператором видеонаблюдения;
- доложить руководителю службы безопасности о возникшей нештатной ситуации;
- в ситуациях, связанных с противоправными действиями, обеспечить необходимую свидетельскую базу (Ф.И.О., адреса, контактные телефоны и паспортные данные очевидцев происшествия);
- по прибытии сотрудников ОВД (пожарного расчета или других аварийных служб) зафиксировать время, а также Ф.И.О. и звание старшего расчета;

- обеспечить прибывшим сотрудникам беспрепятственный доступ к месту происшествия;
- оказать необходимую помощь в ликвидации возникшей ситуации, не теряя контроля за общей обстановкой на объекте;
- усилить охрану входов (выходов) из ТРК с целью упорядочения эвакуации посетителей и персонала, а также предотвращения несанкционированного выноса материальных ценностей;
- по прибытии руководства ТРК или руководителя службы безопасности, доложить обстановку и действовать по их указаниям;
- после устранения нештатной ситуации продолжить несение службы;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее руководителю службы безопасности.

2.7. Общие обязанности оператора видеонаблюдения и средств технического контроля

2.7.1. Оператор видеонаблюдения и средств технического контроля (далее - оператор) относится к категории технических исполнителей.

2.7.2. Назначение на должность оператора и освобождение от нее производится приказом руководителя ТРК по представлению начальника отдела информационных технологий и технического контроля (далее-отдела ИТ и ТК).

2.7.3. Оператор должен знать:

- нормативно-правовые акты Российской Федерации, инструкции, приказы, другие нормативные документы, регламентирующие организацию работы по обеспечению безопасного функционирования ТРК, по контролю за территорией ТРК и обеспечению надлежащего административно-правового режима;
- специфику, структуру ТРК и режим работы его подразделений;
- инструкцию по пропускному режиму на охраняемом объекте;
- правила досмотра личных вещей и личного досмотра, производства административного задержания, оформления материалов на правонарушителей;
- порядок задержания лиц, совершивших правонарушения;
- порядок пользования радиосредствами и переговорными устройствами;
- правила пользования техническими средствами охранно-пожарной сигнализации;
- порядок приема под охрану обособленных помещений и реагирования на срабатывание охранной и противопожарной сигнализации;
- места расположения первичных средств пожаротушения и связи, порядок пользования ими;
- инструкцию по использованию пульта дистанционного управления;
- правила внутреннего трудового распорядка;
- общие принципы оказания доврачебной медицинской помощи;
- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

Оператор подчиняется непосредственно начальнику отдела ИТ и ТК, старшему смены операторов видеонаблюдения-диспетчеру.

2.7.4. Должностные обязанности

2.7.5. Перед заступлением на дежурство:

- прибыть заранее до начала смены на рабочее место;
- совместно с оператором предыдущей смены проверить и принять весь комплекс технических средств охраны, включая средства связи, оборудование, имущество;
- получить у оператора предыдущей смены информацию об имевших место происшествиях, нарушениях административно-правового режима, а также отказах технических средств охраны и связи;
- принять дежурство с соответствующей записью в журнале приема-передачи дежурств;
- доложить старшему смены контролеров, начальнику отдела ИТ и ТК о готовности к работе, об

информации по выявленным неисправностям и нарушениям.

2.7.6. В течение рабочей смены обязан обеспечить:

- непрерывный контроль за оперативной обстановкой на объекте в зоне ответственности ТСО;
- непрерывный контроль за техническим состоянием и работоспособностью ТСО, охранно-пожарной сигнализации и средств связи;
- постоянно пребывать на рабочем месте;
- в случае выявления нарушений внутреннего режима и возникновения нештатных ситуаций должен действовать оперативно в соответствии с инструкцией, немедленно докладывать руководству, старшему смены контролеров и производить запись о данном происшествии в оперативный журнал;
- при возникновении нештатных ситуаций, связанных с хозяйственной деятельностью комплекса, необходимостью привлечения дежурных служб, действовать оперативно в соответствии с инструкцией, немедленно докладывать руководству ТРК, старшему смены контролеров и производить запись о данном событии в оперативный журнал;
- при принятии решений, при исправлении нештатных ситуаций дежурными службами заносится запись в оперативный журнал. Принятие решений и исправление нештатных ситуаций контролируется диспетчером, оператором и немедленно докладывается руководству ТРК;
- в случае выявления неисправности ТСО и средств связи немедленно ставить в известность старшего смены и дежурного инженера-системотехника с записью в оперативном журнале. Заполнение журнала приема-сдачи смены видеооператоров осуществляется в соответствии с должностной инструкцией оператора видеонаблюдения.
- в журнал заносится информация о выявленных фактах нарушения режима, проступках административного и уголовного характера, проступках, нарушающих моральные и этические устои общества, фактах неадекватного поведения посетителей и сотрудников.

2.7.7. По окончании смены:

- сообщить оператору заступающей смены обо всех выявленных нарушениях внутреннего режима, нештатных ситуациях, отказа ТСО, средств связи и произведенных записях в оперативном журнале;
- передать рабочее место, ТСО, средства связи, документацию в надлежащем порядке;
- доложить старшему смены о сдаче дежурства.

2.7.8. Дежурство считается сданным-принятым:

- с момента производства соответствующих записей в журнале приема-сдачи смен дежурства;
- при приеме, сдаче дежурства сдающая смена передает в рабочем состоянии технические средства, оборудование, документацию, о чем принимающей сменой делается запись в журнале;
- при сдаче смены делается запись в журнале об отсутствии нарушений, происшествий или обнаружении таковых;
- все записи при регистрации нарушений в журнале подписываются дежурным оператором с указанием времени и даты;
- графы журнала заполняются разборчиво без исправлений и подчисток, исправленные записи оговариваются с проставлением даты и подписи оператора видеонаблюдения;

2.7.9. При возникновении ситуаций, связанных с правонарушениями, проступками, неадекватным поведением граждан и сотрудников, отраженных в журнале, дежурный видеооператор, сдающий смену, пишет служебную записку-докладную по имеющим фактам на имя руководства, в которой отражает не только свершившийся факт, но и дает пояснения о способах реагирования, принятых мерах, результатах свершившихся действий.

2.7.10. Оператор видеонаблюдения обеспечивает просмотр записей с камер видеонаблюдения по заявкам должностных лиц, подготавливая по заявленным фактам служебную записку на имя руководства с докладом фактов наблюдения старшему смены.

2.7.11. О проведении просмотра записей делается запись в журнале с указанием запросившего информацию и старшего смены контролеров, номера камер.

2.7.12. При возникновении оперативной ситуации, связанной с необходимостью просмотра записей видеоархивов оператор должен руководствоваться Инструкцией по пользованию пульта дистанционного управления. Просмотр записей видеоархивов должностными лицами возможен только с разрешения руководства.

3. РАЗРАБАТЫВАЕМАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

В целях организации надежной антитеррористической защиты ТРК рекомендуется иметь следующие документы:

- положение об организации охраны и защиты ТРК (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК);
- план охраны (по защите и прикрытию) ТРК при угрозе или совершении террористического акта (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК, согласуется с территориальным подразделением ОВД, УФСБ и МЧС);
- инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК, согласуется с руководителем службы безопасности и доводится всем сотрудникам ТРК);
- инструкция (памятка) по действиям должностных лиц и сотрудников ТРК в чрезвычайных ситуациях;
- должностные инструкции сотрудникам службы безопасности (утверждаются руководителем, подписываются ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК, согласуется с руководителем службы безопасности);
- паспорт безопасности ТРК (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по гражданской обороне и предупреждению ЧС, согласуется с территориальным подразделением МЧС);
- противодиверсионный (антитеррористический) паспорт ТРК (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ);
- схему оповещения сотрудников, задействуемых в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- план обеспечения безопасности ТРК (текущий и перспективный) (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за мероприятия по антитеррористической защите ТРК);
- перспективный план оборудования ТРК инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило составляется на 3-5 лет с указанием объемов и источников финансирования, ответственных за реализацию пунктов плана) (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК);
- функциональные обязанности должностного лица, ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите ТРК (подписывается руководителем).

4. МЕРЫ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ УКРЕПЛЕННОСТИ ТРК

Инженерно-техническая укрепленность ТРК – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надежной защиты ТРК от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера является их надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием ТРК системами охранной и тревожной сигнализации.

В целесообразных случаях для усиления защиты ТРК и оперативного реагирования применяются

системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения.

В обоснованных случаях по согласованию с территориальным подразделением вневедомственной охраны допускается для защиты отдельных конструктивных элементов ТРК и уязвимых мест использовать только системы контроля и управления доступом или охранного телевидения при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

Пожарная сигнализация, при наличии технической возможности, подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

4.1. Пропускной режим

4.1.1. Пропускной режим на объекте устанавливается с целью недопущения бесконтрольного прохода лиц, а также выноса и вноса материальных ценностей, что позволяет обеспечить безопасность объекта и материальных ценностей.

4.1.2. Пропускной режим на объекте осуществляется в соответствии с приказом руководителя ТРК. Изменения в пропускном режиме допускаются только в исключительных случаях (возникновение нештатных ситуаций) или по указанию администрации.

4.1.3. Пропуск посетителей к руководителям ТРК осуществляется с разрешения руководителя после предварительного уведомления секретаря.

4.1.4. Пропуск посетителей к сотрудникам ТРК осуществляется только в их сопровождении. Во всех случаях по предъявлению документов, удостоверяющим личности посетителей, делается соответствующая запись в журнале.

4.1.5. Пропуск посетителей на объект осуществляется только в рабочее время. Он может быть прекращен в любое время по решению руководства ТРК или по требованию руководителя службы безопасности при возникновении нештатных ситуаций.

4.1.6. Сотрудники правоохранительных органов (МВД, ФСБ, налоговая полиция) и других государственных служб (энерго-пожарный надзор, аварийные службы) допускаются на объект беспрепятственно после уведомления руководства ТРК и руководителя службы безопасности. Сотрудник службы безопасности организует сопровождение данных лиц.

4.2. Внутриобъектовый режим

4.2.1. Внутриобъектовый режим устанавливается руководителем ТРК с целью соблюдения сотрудниками и посетителями общественного порядка в помещениях, упорядочения работы сотрудников с посетителями в соответствии с распорядком рабочего времени. Контроль за соблюдением установленного режима осуществляется личным составом дежурной смены службы безопасности путем постоянного визуального наблюдения за действиями и поведением сотрудников и посетителей.

4.2.2. Приказом руководителя ТРК определяется режим работы.

4.2.3. Отдельные категории сотрудников ТРК могут работать круглосуточно.

4.2.4. Изменения в пропускном и внутриобъектовом режиме допускаются только по приказу руководителя ТРК.

5.ОБОРУДОВАНИЕ ТРК ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ОХРАННОЙ И ТРЕВОЖНОЙ СИГНАЛИЗАЦИИ

5.1. Защита периметра территории и открытых площадок

5.1.1. Технические средства периметральной охранной сигнализации должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы ТРК, требований к уровню его защищенности, помеховой обстановки, рельефа местности, протяженности и технической укрепленности периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, ее ширины.

5.1.2. Технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

5.1.3. Периметр с входящими в него входами (воротами) следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой емкости или к пульту внутренней охраны. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности, но не более 200 м для удобства технической эксплуатации и оперативного реагирования.

Входы должны выделяться в самостоятельный участок периметра.

5.1.4. В качестве пультов внутренней охраны могут использоваться ППК средней и большой емкости (концентраторы), системы передачи извещений (СПИ), автоматизированные системы передачи извещений (АСПИ). Пульты внутренней охраны могут работать как при непосредственном круглосуточном дежурстве персонала на них, так и автономно в режиме «Самоохрана».

5.1.5. В помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

5.1.6. Все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации, должно иметь защиту от вскрытия.

5.2. Защита здания, помещений

5.2.1. Техническими средствами охранной сигнализации рекомендуется оборудовать все уязвимые места (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, короба и т.п.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещение ТРК.

5.2.2. Устанавливаемые в зданиях технические средства охраны должны вписываться в интерьер помещения и по возможности устанавливаться скрытно или маскироваться.

5.3. Защита персонала и посетителей ТРК

5.3.1. Для оперативной передачи сообщений на ПЦО ОВО или дежурную часть органа внутренних дел непосредственно или через специализированные охранные структуры о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелоками, мобильными телефонными системами (МТС), педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется «без права отключения».

Ручные и ножные устройства ТС должны размещаться в местах, по возможности незаметных для посетителей.

5.3.2. Устройства ТС на ТРК рекомендуется устанавливать:

- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охра-

няемой территории;

- у центрального входа и у запасных выходов в здании;
- на охраняемой территории у въезда (выезда);
- в кабинетах руководства;
- в других местах по указанию руководителя или рекомендации сотрудника охраны.

6. ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМ ОХРАННОГО ТЕЛЕВИДЕНИЯ

6.1. Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории ТРК в помещение отдела информационных технологий.

Применение информационных технологий и технического контроля позволяют контролировать текущую информацию на всем ТРК, производить сбор информации, проводить первичный анализ, определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя, определить оптимальные меры противодействия, координировать работу всех служб и своевременно подать сигнал тревоги в органы внутренних дел. Для этих целей создается отдел информационных технологий и технического контроля, являющийся единой диспетчерской службой (ЕДС).

ЕДС представляет собой смену операторов видеонаблюдения под руководством старшего смены операторов видеонаблюдения-диспетчера. Сменный режим работы позволяет круглосуточно контролировать работу комплекса всех служб.

Для противодействия проникновения в помещения используются электронные кодовые замки.

6.2. На ТРК телевизионными камерами (ТК) следует оборудовать:

- периметр территории;
- главный и служебные входы;
- другие помещения по усмотрению руководства ТРК или по рекомендации подразделения охраны.

6.3. В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, ТРК (зона ТРК) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфрокрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения не рекомендуется применять на периметре территории.

Для записи телевизионных изображений могут применяться видеонакопители.

7. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

7.1. Система оповещения на ТРК и его территории создается для оперативного информирования людей сотрудников и посетителей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий. Порядок оповещения определяется руководителем ТРК.

7.2. Оповещение сотрудников и посетителей, находящихся на территории ТРК, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и световых сигналов в здания и помещения, на участке территории ТРК с постоянным или временным пребыванием сотрудников и посетителей ТРК;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

7.3. Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включение аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и других местах);
- включения световых указателей направления и путей эвакуации;
- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов.

7.4. Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного

или временного пребывания сотрудников и посетителей ТРК.

7.5. На охраняемой территории возможно применение рупорных громкоговорителей. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

7.6. Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

7.7. Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью ТРК.

7.8. Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, ЕДС или другого специального помещения.

8. ОБОРУДОВАНИЕ ТРК СИСТЕМОЙ ОХРАННОГО ОСВЕЩЕНИЯ

8.1. Периметр территории, здания охраняемого объекта ТРК должен быть оборудован системой освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85.

8.2. Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметр здания, пути обхода.

8.3. В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

8.4. В ночное время охранное освещение должно постоянно работать.

Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

8.5. Сеть охранного освещения по периметру ТРК и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки.

ПРИМЕНЯЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ЧОП	- частное охранное предприятие
АСПИ	- автоматизированные системы передачи извещений
ВОХР	- военизированная охрана
ВУ	- взрывное устройство
ИТСО	- инженерно-технические средства охраны
КПП	- контрольно-пропускной пункт
МТС	- мобильные телефонные системы
ОПС	- охранно-пожарная сигнализация
ППК	- прибор приемно-контрольный
ПЦО	- пункт централизованной охраны
РСПИ	- радиосистемы передачи извещений
СОТ	- система охранного телевидения
СПИ	- системы передачи извещений
СПК	- система передачи команд
СПМ	- строевое подразделение милиции
ТСО	- технические средства охраны
ТС	- тревожная сигнализация
ТК	- телевизионная камера
ЧС	- чрезвычайная ситуация

Для служебного пользования
Экз. № _____

АКТ
комиссионной проверки состояния антитеррористической защищенности объекта

« _____ » _____ 20__ г. _____

В соответствии с: _____

(планом работы Антитеррористической комиссии Краснодарского края, муниципального образования, рабочей группы АТК края, распоряжением, приказом, указанием, графиком проверок и т.д.)
на основании предписания: _____

(межведомственной) комиссией в составе: _____

Председатель (руководитель) комиссии: _____

Члены комиссии: _____

(ф.и.о. проверяющих, должность, ведомство)
с участием (в присутствии) _____

(руководителя объекта, лица его замещающего, зам. по безопасности и т.д.)
осуществлена проверка состояния антитеррористической защищённости _____

(полное наименование объекта проверки)

В ходе проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об объекте, его наименование, характеристика помещений и территории объекта:

(ведомственная принадлежность, форма собственности) _____

- адрес, телефон _____

- руководитель _____

- заместитель руководителя по безопасности _____

- максимальная посещаемость (вместимость чел.) _____

- характеристика прилегающей местности _____

(жилой сектор, предприятия и т.д.)

- наличие построек, подъездных коммуникаций, автостоянок, других сооружений на территории объекта: _____

- наличие аварийных (запасных) выходов, путей эвакуации, их состояние, время открытия, место нахождения ключей: _____

- наличие трансформаторных будок, электрощитовых, их состояние: _____

- освещенность объекта и его территории в ночное время суток: _____

2. Организация и состояние работы по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций:

Предыдущие проверки состояния антитеррористической защищенности объекта, когда, кем проводилась, выводы проверок и основные недостатки: _____

Исполнение решений, указаний, распоряжений вышестоящих комиссий, приказов и указаний вышестоящих министерств и ведомств Краснодарского края по вопросам антитеррористической защищенности: _____

Организационные меры руководства по укреплению антитеррористической защиты объекта: _____

2.1. Организация делопроизводства

Наличие на объекте документации:

- положение об организации охраны и защиты объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);
- план охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ и МЧС);
- инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с руководителем подразделения охраны и доводится всем сотрудникам объекта);
- инструкция (памятка) по действиям должностных лиц и персонала объекта в чрезвычайных ситуациях;
- должностные инструкции сотрудникам подразделения охраны (утверждаются руководителем учреждения, подписываются ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуются с руководством подразделения охраны);
- паспорт безопасности объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по гражданской обороне и предупреждению ЧС, согласуется с территориальным подразделением МЧС);
- противодиверсионный (антитеррористический) паспорт объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ);
- схема оповещения сотрудников, задействуемых в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- план обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);
- перспективный план оборудования объекта инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило, составляется на 3-5 лет с указанием объемов и источников финансирования, ответственных за реализацию пунктов плана) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);
- функциональные обязанности должностного лица учреждения, ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта (подписываются руководителем учреждения).

2.2. Организация взаимодействия администрации объекта:

- с антитеррористической комиссией муниципального образования;
- с территориальными подразделениями правоохранительных органов;
- с другими организациями по линии безопасности, чрезвычайных ситуаций и борьбы с терроризмом.

3. Наличие и состояние на объекте:

Наличие укрытия для временного размещения персонала и посетителей (учащихся, больных, отдыхающих, покупателей, клиентов и т.п.) при проведении эвакуации в случае угрозы совершения террористического акта _____

Оборудование подъездных путей декоративными железобетонными конструкциями и устройствами для пресечения прорыва и принудительной остановки автотранспорта, установка шлагбаума и др. _____

Укомплектованность табельным имуществом, средствами индивидуальной защиты, индивидуальных и коллективных средств спасения, приборами радиационной, химической разведки, санитарно-хозяйственным имуществом (средствами оказания первой медицинской помощи, резерв медикаментов, перевязочных материалов на случай ликвидации медико-санитарных последствий ЧС) _____

Наличие и исправность охранно-пожарной сигнализации, исправность систем наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения, укомплектованность пожарных кранов, наличие первичных средств пожаротушения _____

Наличие на объекте добровольной народной дружины, ее численность, функциональные обязанности по охране общественного порядка на объекте (ф.и.о. руководителя ДНД, других ответственных лиц ДНД) _____

Организация взаимодействия с участковым инспектором милиции, сотрудниками территориальных отделов милиции и УФСБ обслуживающих объект (ф.и.о, номера их служебных телефонов) _____

Наличие на объекте нештатных аварийно-спасательных формирований, формирований службы медицины катастроф, добровольных пожарных формирований, их численность _____

4. Организация охраны объекта:

- Параметры охраняемой территории: _____
(площадь (кв. м), периметр (м))

- инженерные заграждения: _____
(конструкция и параметры, в т.ч. высота (м), общая протяженность (м) ограждения)

- оборудование ограждения дополнительными защитными средствами (колючая проволока, металлические прутья и др.) _____
- инженерно-технические средства охранной, пожарной и тревожной сигнализации, их характеристика _____
- состояние распашных внутренних металлических решеток на окнах _____
- металлических дверей с кодовыми замками и домофонами _____
- средств оповещения _____
- кнопки экстренного вызова милиции (организации, осуществляющей охрану объекта) _____
- телефона с автоматическим определителем номера звонившего абонента _____
- переносных и стационарных металлообнаружителей _____
- систем видеонаблюдения _____

4.1. Система охраны объекта:

Организационная основа охраны (подразделение отдела вневедомственной охраны территориального УВД-ОВД, ведомственная охрана, служба безопасности, частное охранное предприятие, и др.).

Наименование организации, осуществляющей охранную деятельность (адрес, ф.и.о. руководителя, номер его служебного телефона, где зарегистрирована, номер, дата выдачи и срок действия лицензии на охранную деятельность) _____

Количество сотрудников охраны, постов, режим несения службы _____

Характеристика подготовки охранников _____

Характеристика группы быстрого реагирования при частном охранном предприятии (ГБР) или тревожной (резервной) группы (численность ГБР; вооружение ГБР; время прибытия ГБР от места постоянной дислокации ЧОП до наиболее удаленных точек объекта; оценка уровня подготовленности)

4.2. Средства охраны (в соответствии с действующим законодательством):

- огнестрельное оружие (тип, количество): _____;
- защитные средства (тип, количество): _____;
- специальные средства (тип, количество): _____;
- служебные собаки (если есть – сколько и какой породы): _____;
- организация оповещения и связи: _____;
- между постами (номера телефонов, радиостанции): _____;
- между постами и центральным пунктом охраны ЧОП: _____;
- между центральным пунктом ЧОП, диспетчерскими и дежурными службами (города, района), дежурным пультом центральной охраны ОВО (тел.), дежурным территориального ОВД (тел.), дежурным территориального отдела УФСБ (тел.), дежурным территориального отдела ГО и ЧС (тел.), руководителями муниципальных органов управления образованием, здравоохранением, культуры, спорта, социального обслуживания населения и т.д. _____

5. Организация внутриобъектового и пропускного режимов:

- наличие приказа (Положения) по организации внутриобъектового и пропускного режимов _____;
- наличие контрольно-пропускных пунктов для прохода персонала, проезда автомобильного транспорта, оборудование их техническими средствами контроля (шлагбаум, вертушка, ручные газоанализаторы и металлообнаружители, средства принудительной остановки автотранспорта и др.) _____;

- организация дежурств руководящего и обслуживающего персонала объекта _____;
- наличие журналов учета посетителей и проведения инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными: _____;
- проведение инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными: _____;
- контроль за помещениями объекта, сданными в аренду (фирмам, их наименование, частным лицам, профиль деятельности) _____;
- обеспечение контроля за производством ремонтных и других видов работ, проверки рабочих на наличие у них регистрации, информирование правоохранительных органов _____;
- проведение проверок на предмет обнаружения бесхозных вещей и предметов на объекте или в непосредственной близости от него _____;
- обеспечение контроля за вносимыми (ввозимыми) на территорию объекта грузами и предметами ручной клади, своевременным вывозом твердых бытовых отходов _____;
- ежедневное проведение проверок подвалов, чердаков, подсобных помещений _____;
- осуществление контроля за их закрытием и опечатыванием _____;
- проведение проверок состояния решеток на окнах и периметральных ограждений, наличия и исправности средств пожаротушения _____.

6. Оценка источников и полноты финансирования мероприятий по укреплению антитеррористической и пожарной безопасности объекта:

Источники финансирования, когда, сколько получено финансовых средств и на какие мероприятия израсходованы _____;

Недостатки в обеспечении антитеррористической защищенности объекта: _____

Выводы комиссии _____

Рекомендации (предложения) членов комиссии _____

Председатель комиссии: _____

Члены комиссии: _____

Ознакомлен, копию акта получил:

(ф.и.о., должность, дата, печать)

Примечание:

Акт проверки составляется в 5-и экземплярах:

1-й экз. (подлинник) - остается у инициатора (руководителя) проверки.

2-й экз. (копия) - вручается руководителю проверяемого объекта.

3-й экз. (копия) - направляется руководителю вышестоящего ведомства.

4-й экз. (копия) - направляется в антитеррористическую комиссию муниципального образования, на территории которого расположен проверяемый объект.

5-й экз. (копия) - направляется в Антитеррористическую комиссию Краснодарского края.

НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

(Справочная)

1. ГОСТ Р 50775-95. Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 1. Общие положения.
2. ГОСТ Р 50776-95. Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 4. Руководство по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию.
3. ГОСТ 9561-91. Плиты перекрытий железобетонные многопустотные для зданий и сооружений. Технические условия.
4. ГОСТ 12767-94. Плиты перекрытий железобетонные сплошные для крупнопанельных зданий. Общие технические условия.
5. ГОСТ 1 1024-84. Панели стеновые наружные бетонные и железобетонные для жилых и общественных зданий. Общие технические условия
6. ГОСТ 12370.5-84. Бетоны. Метод определения водонепроницаемости.
7. ГОСТ 19010-82. Блоки стеновые бетонные и железобетонные для зданий. Общие технические условия.
8. ГОСТ 12504-80. Панели стеновые внутренние бетонные и железобетонные для жилых и общественных зданий. Общие технические условия.
9. ГОСТ 23279-85. Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия.
10. ГОСТ 26892-86. Двери деревянные. Методы испытания на сопротивление ударной нагрузке, действующей в направлении открывания.
11. ГОСТ 30109-94. Двери деревянные. Методы испытаний на сопротивление взлому.
12. ГОСТ 5089-97. Замки и защелки для деревянных дверей. Типы и основные размеры.
13. ГОСТ 24698-81. Двери деревянные наружные для жилых и общественных зданий. Типы, конструкция и размеры.
14. ГОСТ 6629-88. Двери деревянные внутренние для жилых и общественных зданий. Типы и конструкция.
15. ГОСТ 14624-84. Двери деревянные для производственных зданий. Типы, конструкция и размеры.
16. ГОСТ 27346-87. Изделия замочно-скобяные. Термины и определения.
17. ГОСТ 538-88. Изделия замочные и скобяные. Общие технические условия.
18. ГОСТ 19091-82. Замки врезные и накладные цилиндрические и защелки врезные. Методы испытаний.
19. ГОСТ 23306-87. Замки врезные и накладные сувальдные для деревянных дверей. Методы испытаний.
20. ГОСТ Р 51053-97. Замки сейфовые. Требования и методы испытаний на устойчивость к криминальному открыванию и взлому.
21. ГОСТ 2 1992-83. Стекло строительное профильное. Технические условия.
22. ГОСТ 9272-81. Блоки стеклянные пустотелые. Технические условия.
23. ГОСТ 111-90. Стекло листовое. Технические условия.
24. ГОСТ 748 1-78. Стекло армированное листовое. Технические условия.
25. ГОСТ 5533-86. Стекло листовое узорчатое. Технические условия.
26. ГОСТ Р 51136-98. Стекла защитные многослойные. Общие технические условия.
27. ГОСТ 15150-69. Машины, приборы и другие технические издания.
28. ГОСТ Р 51242-98. Конструкции защитные механические и электромеханические для дверных и оконных проемов.
29. ГОСТ Р 51072-97. Двери защитные. Общие технические требования и методы испытаний на устойчивость к взлому и пулестойкость.
30. ГОСТ Р 50862-96. Сейфы и хранилища ценностей. Требования и методы испытаний на устойчивость к взлому и огнестойкость.

31. ГОСТ Р 50941-96. Кабина защитная. Общие технические требования и методы испытаний.
32. ГОСТ Р 5 1110-97. Средства защитные банковские. Общие технические требования.
33. ГОСТ Р 51111-97. Средства защитные банковские. Правила приемки и методы испытаний.
34. ГОСТ Р 51112-97. Средства защитные банковские. Требования по пулестойкости и методы испытаний.
35. ГОСТ Р 51113-97. Средства защитные банковские. Требования по устойчивости к взлому и методы испытаний.
36. ГОСТ Р 5 1222-98. Средства защитные банковские. Жалюзи. Общие технические условия.
37. ГОСТ Р 51224-98. Средства защитные банковские. Двери и люки. Общие технические условия.
38. ГОСТ Р 51241-98. Средства и системы контроля и управления доступом.
39. ГОСТ Р 51558-2000. Системы охранные телевизионные. Общие технические требования и методы испытаний.
40. ГОСТ 12.1.046-85. Система стандартов безопасности труда. Строительство. Нормы освещения строительных площадок.
41. ГОСТ 2 1.101-97. Основные требования к проектной и рабочей документации.
42. СНиП 11-01-95. Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений.
43. СНиП 3.05.06-85. Электротехнические устройства.
44. НПБ 88-01. Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования.
45. ПУЭ-98. Правила устройства электроустановок.
46. РМ 78.36.002-99 ГУВО МВД России. Порядок обследования объектов, принимаемых под охрану.
47. РД 25.952-90. Системы автоматические пожаротушения, пожарной, охранной и охранно-пожарной сигнализации. Порядок разработки задания на проектирование.
48. РД 78.145-93 МВД России. Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ и пособие к нему.
49. Р 78.36.002-99 ГУВО МВД России. Выбор и применение телевизионных систем видеоконтроля.
50. Р 78.36.005-99 ГУВО МВД России. Выбор и применение систем контроля и управления доступом.
51. Р 78.36.008-99 ГУВО МВД России. Проектирование и монтаж систем охранного телевидения и домофонов.
52. Инструкция № 241Р от 10 июня 1997 г. Требования по технической укрепленности и оборудованию сигнализацией, системами контроля доступа и видеоконтроля учреждений Сбербанка России (с дополнениями 1).
53. Инструкция З 227 от 15 января 1996 г. Требования к оборудованию учреждений Центрального Банка Российской Федерации техническими средствами охраны.
54. ВВП 001 - 01 Банк России. Ведомственные нормы проектирования. Здания территориальных главных управлений, национальных банков и расчетно-кассовых центров Центрального банка Российской Федерации.
55. Указание Центрального банка Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. №960-У О внесении изменений в Положение Банка России от 25 марта 1997 года №56 «О порядке ведения кассовых операций в кредитных организациях на территории Российской Федерации».
56. ТТ - 2000. Типовые требования по инженерно-технической укрепленности и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях-памятниках истории и культуры. ГосНИИР Министерства культуры России, 2000.
57. Методические рекомендации ГУВО МВД России. Тактика несения службы нарядами милиции вневедомственной охраны в условиях возрастания опасности разбойных нападений на охраняемые объекты, совершения террористических актов и диверсий, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. М.: НИЦ «Охрана», 1997.

ГЛАВА II

КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Объектами *возможных террористических посягательств* являются объекты, на которых в результате совершения или угрозы взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население, создается опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями.

К таким объектам могут относиться любые объекты, как стратегически важные для Российской Федерации, так и места с массовым пребыванием граждан (200 и более человек), вплоть до многоэтажных жилых домов.

С учетом положений проекта «Основ государственной системы управления в сфере предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций на территории Российской Федерации», исходя из функциональности объектов рекомендуется подразделять их на:

- потенциально опасные объекты;
- объекты науки;
- объекты промышленности;
- объекты энергетики;
- объекты жизнеобеспечения;
- социально-значимые объекты;
- объекты с массовым пребыванием граждан.

К **потенциально опасным объектам** относятся следующие типы объектов:

- химически опасные объекты;
- пожаровзрывоопасные объекты;
- гидродинамически опасные объекты.

К ***биологически опасным*** объектам относятся:

- предприятия, использующие возбудителей особо опасных инфекций и опасных инфекционных заболеваний.

К ***химически опасным*** объектам относятся:

- предприятия химической промышленности;
- предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- предприятия пищевой промышленности;
- объекты коммунального хозяйства;
- трубопроводный транспорт.

К ***гидродинамически опасным*** объектам относятся:

- плотины крупных водохранилищ;
- дамбы, ограждающие хранилища жидких отходов промышленных предприятий.

К ***пожаровзрывоопасным*** объектам относятся:

- нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие заводы;
- склады взрывчатых веществ;
- газгольдерные и подземные хранилища газа;
- кислородные станции и установки;
- магистральные трубопроводы (нефте-, газопроводы, и др.);
- компрессорные станции, установки комплексной подготовки газа.

К **объектам науки** относятся:

- государственные и ведомственные научно-исследовательские институты;
- государственные и ведомственные проектные институты;
- крупные государственные учебные учреждения;
- конструкторские бюро;
- испытательные центры и полигоны;

- испытательные базы, лаборатории и т.п.

Объекты науки могут быть: радиационно-опасные, биологически опасные, химически опасные и пожаровзрывоопасные.

К **объектам промышленности** относятся предприятия:

- химической и нефтехимической промышленности;
- нефтедобывающей промышленности;
- машиностроения и металлообработки;
- газовой промышленности;
- лесной и деревообрабатывающей промышленности;
- промышленности строительных материалов;
- стекольной и фарфоро-фаянсовой промышленности;
- легкой промышленности;
- пищевой промышленности.

К **объектам энергетики** относятся:

- теплоэлектростанции;
- гидроэлектростанции;
- электроподстанции (системные и потребительские);
- электрические сети;
- магистральные теплопроводы и тепловые сети;
- газовые сети;
- водозаборные сооружения.

К **объектам жизнеобеспечения** относятся:

- электростанции (ТЭЦ, АЭС, ГЭС);
- электроподстанции узловые (системные) и потребительские;
- электрические сети;
- магистральные теплопроводы и тепловые сети;
- газовые сети;
- водозаборные сооружения;
- водопроводные сети;
- элеваторы;
- фармацевтические предприятия и склады медикаментов;
- холодильники;
- хлебопекарни;
- объекты автомобильного транспорта;
- железнодорожные узлы, станции, вокзалы и другие крупные объекты железнодорожного транспорта;
- морские и речные порты.

К **социально-значимым** объектам относятся:

- объекты здравоохранения;
- высшие учебные заведения;
- общеобразовательные учебные заведения;
- детские дошкольные учреждения;
- объекты санаторно-курортного комплекса.

К объектам **массового пребывания граждан** (с одновременным их пребыванием численностью 200 и более человек) относятся:

- учреждения культуры;
- спортивные учреждения;
- предприятия торговли, рынки;
- административные здания;
- места компактного проживания военнослужащих, жилые массивы, отдельные многоэтажные дома.

ГЛАВА III

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ОХРАНЫ ОБЪЕКТА

1. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ

Оценку эффективности (надежности) формируемых систем антитеррористической и противодиверсионной защиты гражданских объектов следует проводить в повседневной обстановке, в условиях антитеррористических учений и при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера.

В качестве основных критериев оценки являются:

- наличие (отсутствие) четкости организации и непрерывность управления;
- готовность руководителей к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций;
- тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям;
- наличие, полнота и качество разработанной документации по организации охраны и защиты объекта (раздел 3 Инструкции);
- наличие простых и понятных инструкций, памяток и методических рекомендаций;
- формирование психологической готовности персонала к действиям в экстремальных условиях диверсионно-террористической атаки;
- регулярность проведения специальных антитеррористических занятий с персоналом;
- проведение совместных учений с основными субъектами антитеррористической деятельности;
- состояние инженерно-технической укрепленности объекта;
- наличие системы охранной и тревожной сигнализации (кнопка тревожной сигнализации) с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательной подачей экстренного сигнала тревоги в ДЧ ОВД или на пункты централизованной охраны (ПЦО) территориальных ОВО;
- наличие системы пожарной сигнализации;
- наличие системы видеонаблюдения;
- наличие технических средств оповещения.

Итогом проводимых оценок должно быть выявление слабых элементов (звеньев) в работе предприятия в условиях совершения акта терроризма и при различных угрозах террористического нападения, а также изыскание наиболее эффективных путей и способов повышения надежности принятой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты.

На основании выполненных оценок надежности системы антитеррористической защиты разрабатывается **план организационно-технических и иных мероприятий по ее совершенствованию.**

Основными элементами плана должны стать мероприятия, направленные на ликвидацию выявленных недостатков. Как правило, это могут быть одно или несколько направлений, получивших неудовлетворительные оценки либо при критериально-рейтинговом способе определения диверсионно-террористической уязвимости объекта, либо при другом способе оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы.

Кроме того, при наличии финансовых ресурсов целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

- уровня технической оснащенности предприятия спецтехникой за счет приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму;
- уровня инженерной укрепленности территории, зданий и сооружений предприятия за счет модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;
- устойчивости работы и управления предприятием в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА ОХРАНЫ (ПО ЗАЩИТЕ И ПРИКРЫТИЮ) ОБЪЕКТА ПРИ УГРОЗЕ ИЛИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

Планировать свои действия в неопределенных экстремальных ситуациях в принципе невозможно. Это относится и к проявлениям диверсионно-террористического характера. Поэтому выбирают ограниченный перечень типовых ситуаций террористической атаки и заблаговременно планируют организационные, технические и иные меры для каждой из них.

Основная прикладная задача антитеррористического планирования — на основе заблаговременного анализа типовых ситуаций диверсионно-террористической атаки разработать и затем в режиме реального времени осуществить комплекс мероприятий, позволяющих эффективно влиять на конкретные исходную, промежуточную и заключительную ситуации с целью их изменения в благоприятную, положительную сторону в каждой фазе развития чрезвычайных событий.

Планирование, как правило, доводят до уровня адресных инструкций и памяток, регулирующих действия в типичных экстремальных ситуациях. В общем случае эти разработки оформляют в виде типового антитеррористического мобилизационного плана (для руководства) и набора конкретных инструктивно-методических разработок (для персонала).

Типовой план охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта — это совместный документ руководителя предприятия и службы безопасности (частного охранного предприятия, выполняющего услуги охраны на договорной основе).

План является документом закрытого (конфиденциального) типа. Составляется, как правило, не более чем в трех экземплярах. Первый хранится у руководителя предприятия, второй — у лица, замещающего руководителя в его отсутствие, третий — у начальника службы безопасности (помощника по безопасности).

План, как правило, содержит три основных раздела и приложения. В первом разделе определяется состав антитеррористического штаба предприятия (группа руководителей из 3-4 человек), функциональные обязанности его членов, порядок их оповещения и вызова в экстренных случаях, порядок привлечения к работе в кризисных ситуациях представителей правоохранительных органов и других ведомств. В этом разделе должны быть установлены сигналы тревоги, вводимые на предприятии распоряжением руководителя в типовых ситуациях террористического нападения, способы оповещения персонала.

Второй раздел подразделяется на несколько подразделов в соответствии с типовыми кризисными ситуациями и содержит алгоритм основных действий, управленческие решения руководства и антитеррористического штаба предприятия, а также других должностных лиц и служащих, привлекаемых к выполнению антитеррористических мероприятий. В третьем разделе в зависимости от специфики производственной, административной и коммерческой деятельности излагаются мероприятия по управлению предприятием в экстремальных условиях.

Приложениями к типовому антитеррористическому мобилизационному плану являются памятки и инструкции диспетчерской службе, службе охраны, работающему персоналу, а также посетителям предприятия (если это представляется актуальным).

ГЛАВА IV

ПОЛОЖЕНИЕ О ПАСПОРТЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

1. Паспорт является информационно-справочным документом, в котором указываются сведения о соответствии объекта требованиям по его защите от актов терроризма.

Информация, включенная в Паспорт, предназначена только для служебного пользования органами государственной власти и иными субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, при проведении контртеррористической операции, а также мероприятий по предупреждению, минимизации и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма.

2. Паспортизации подлежат объекты возможных террористических посягательств (далее – объект), на которых в результате совершения или угрозы взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население создается опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями.

К таким объектам могут относиться любые объекты, как стратегически важные для Российской Федерации, так и места с массовым пребыванием граждан (200 и более человек), вплоть до многоэтажных жилых домов.

3. Разработка Паспорта осуществляется администрацией объекта с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем Положении, а также рекомендаций Антитеррористической комиссии Краснодарского края, Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, ГУВД Краснодарского края и подведомственных ему органов внутренних дел с учетом особенностей объекта.

4. Паспорт разрабатывается под руководством руководителя объекта или его заместителя по безопасности (начальника службы безопасности объекта) в соответствии со структурой Паспорта согласно приложению N 1 к настоящему Положению.

5. Руководитель объекта согласовывает с территориальными подразделениями УФСБ и органами внутренних дел состав и объем сведений, включенных в Паспорт (состав и полноту документов, их информативность и актуальность), а также порядок их представления контролирующим и надзорным органам.

6. Паспорт составляется в четырех экземплярах и согласовывается с территориальными подразделениями УФСБ и органами внутренних дел. Паспорт утверждается руководителем объекта по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению.

По одному экземпляру Паспорта представляется в территориальные подразделения УФСБ, органы внутренних дел и Антитеррористические комиссии муниципальных образований. Один экземпляр Паспорта подлежит хранению на объекте.

7. Паспорт составляется по состоянию на текущий период и дополняется или корректируется путем внесения изменений во все экземпляры, с указанием причин и даты их внесения.

8. Паспорт подлежит корректировке в следующих случаях:

8.1. При изменении или установлении нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Краснодарского края, решениями краевой Антитеррористической комиссии (АТК) дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма.

8.2. На основании рекомендаций Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, ГУВД Краснодарского края, Аппарата АТК, постоянно действующих рабочих групп АТК края, АТК муниципальных образований, направленных администрации объекта в письменной форме за подписью руководителя одного из указанных органов.

8.3. При изменении застройки территории объекта или после завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации зданий, помещений и сооружений объекта.

8.4. При изменении профиля (вида экономической деятельности) объекта или состава арендаторов зданий, помещений и сооружений объекта на многопрофильном объекте.

8.5. При изменении схемы охраны объекта, его дополнительном оснащении или перевооружении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т.п.

8.6. При изменении собственника объекта, его наименования или организационно-правовой формы.

8.7. При изменении персоналий должностных лиц, включенных в паспорт, и способов связи с ними.

8.8. В случае изменения других фактических данных, имеющих значение для решения задач, изложенных в п. 1.

9. Для объективной оценки и анализа состояния антитеррористической защищенности на объектах, а также с целью проведения необходимых организационных мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма постоянно действующими рабочими группами АТК края ведется реестр по учету Паспортов (далее - Реестр).

Реестр является информационной системой Краснодарского края, содержащей сведения о наличии утвержденного Паспорта и основной информации, включенной в Паспорт.

Держателем Реестра являются постоянно действующие рабочие группы АТК края, которые обеспечивают его формирование и ведение в соответствии с перечнем сведений для ведения реестра по учету Паспортов согласно приложению N 3 к настоящему Положению.

Ведение Реестра осуществляется на основе информационных данных, представляемых в постоянно действующие рабочие группы АТК края администрациями объектов и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

СТРУКТУРА ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Структура Паспорта включает следующие части и разделы:

- титульный лист (форма приведена в приложении N 2);
- аннотацию;
- оглавление;
- раздел 1. Общие сведения;
- раздел 2. Сведения о персонале;
- раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма;
- раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта;
- раздел 5. Силы и средства охраны;
- раздел 6. Ситуационные планы;
- раздел 7. Системы жизнеобеспечения;
- раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами;
- раздел 9. Перечень использованных источников информации.

В структурных элементах Паспорта рекомендуется указывать следующую информацию:

Титульный лист

На титульном листе указываются:

- название документа;
- реквизит утверждения документа с указанием подписи руководителя объекта и оттиска печати организации;
- реквизиты согласования документа с указанием подписей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, согласовывающих документ, и оттисков печатей указанных органов.

Аннотация

В аннотации указываются следующие сведения:

- о разработчиках Паспорта;
- источники информации для разработки Паспорта.

Оглавление

Оглавление состоит из наименований всех разделов, включенных в Паспорт, с указанием номеров страниц, с которых указанные разделы начинаются.

Раздел 1. Общие сведения

В разделе приводится следующая информация:

1.1. Реквизиты организации:

- полное и сокращенное наименование объекта с указанием его организационно-правовой формы;
- фактический (почтовый) адрес объекта;
- характеристика объекта: общая площадь территории, зданий (сооружений, помещений) (в кв. метрах), общий объем помещений (в куб. метрах), площадь парковок - всего (в кв. метрах) и количество машиномест в них;
- телефоны и факсы объекта (руководства объекта, службы собственной безопасности или охраны объекта);
- ведомственная принадлежность (если имеется);
- наименование вышестоящей (головной) организации с указанием ее организационно-правовой

формы, почтового адреса, телефона;

- должностные лица объекта, ответственные за предупреждение и ликвидацию последствий актов терроризма, с указанием фамилий, имен, отчеств, рабочих и домашних телефонов руководителя объекта, главного инженера объекта, заместителя руководителя объекта по режиму или руководителя службы собственной безопасности объекта, других должностных лиц, утвержденных для выполнения мероприятий по обеспечению безопасности объекта.

1.2. Профиль объекта.

1.3. Режим работы объекта.

1.4. Наличие арендаторов и краткие сведения о них.

1.5. Средняя и максимальная посещаемость объекта в рабочие и выходные дни, в том числе в часы «пик».

1.6. Характеристика места размещения объекта.

Раздел 2. Сведения о персонале

В разделе приводятся сведения о персонале объекта, в том числе:

2.1. Общая численность работников по штатному расписанию.

2.2. Численность арендаторов по каждому субъекту хозяйственной деятельности (раздельно по каждому субъекту).

2.3. Списки арендаторов-балансодержателей с указанием почтовых адресов, телефонов и банковских реквизитов организаций; адресов местожительства, телефонов и банковских реквизитов индивидуальных предпринимателей.

2.4. Максимальная численность работающих в смену (с учетом работников, занятых у арендаторов), а также одновременно пребывающих на объекте посетителей.

В данном разделе могут быть дополнительно указаны сведения о профессиональной подготовке работников, подготовке их для действий в условиях совершения актов терроризма; гражданстве, наличии разрешений на право работы для иностранной рабочей силы; а также другая информация по согласованию с территориальными подразделениями УФСБ по краю и органами внутренних дел.

Раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма

В разделе указываются данные на основании проведенного анализа состояния антитеррористической защищенности объекта (с участием территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел), в том числе:

- сведения об имевших место на объекте актах терроризма с проведением краткого анализа причин их возникновения;

- информация о возможных актах терроризма.

Раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта

В разделе приводятся данные о принятых мерах и проводимых мероприятиях, обеспечивающих защиту и безопасность функционирования объекта:

4.1. Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите его персонала и посетителей в части предупреждения и ликвидации актов терроризма в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Краснодарского края, включая:

- наличие инструкций о действиях охранных служб и работников организации, занятых на объекте, при обнаружении подозрительных предметов, а также при возникновении и ликвидации последствий актов терроризма;

- сведения о мероприятиях по обучению персонала способам защиты и действиям при актах терроризма (в том числе о проведении объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму с участием арендаторов и служб безопасности объекта согласно утвержденным графикам);

- наличие утвержденных схем эвакуации посетителей и персонала, а также информационных указателей эвакуации.

4.2. Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, включая:

- обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, в том числе защитными капюшонами «Фонтан», «Феникс» и т.п., системами контроля;
- наличие систем оповещения и связи, локальных систем оповещения, порядка оповещения и текстов оповещения;
- наличие укрытий для персонала и посетителей, их технической оснащенности с указанием краткой характеристики готовности укрытий для выполнения установленных задач;
- наличие собственного и (или) привлеченного на договорной основе автотранспорта для прибытия администрации и персонала на объект или для эвакуации людей и имущества при угрозе совершения актов терроризма (указать количество автотранспортных средств, договоры с автохозяйствами и телефоны их диспетчерских служб);
- данные о возможностях оказания первой медицинской помощи при совершении актов терроризма (наличие медпунктов, их размещение, наличие аптек первой медицинской помощи, другого медицинского оборудования для оказания экстренной первой медицинской помощи, наличие подготовленного персонала и другие).

4.3. Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте:

- система охранной сигнализации;
- система тревожной сигнализации;
- автоматическая система пожарной сигнализации;
- автоматическая система пожаротушения;
- автоматическая система дымоудаления;
- система аварийного освещения;
- система аварийного отключения производственного оборудования.

4.4. Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий актов терроризма:

- состав привлекаемых сил и средств, места их дислокации, телефоны диспетчерских служб;
- порядок привлечения сил и средств.

4.5. Порядок оповещения должностных лиц объекта.

Раздел 5. Силы и средства охраны

В разделе указываются:

5.1. Параметры территории, занимаемой объектом:

5.1.1. Площадь (кв. м).

5.1.2. Периметр (м).

5.1.3. Характеристика зданий (строений, сооружений) с указанием этажности, количества входов, возможности проникновения из расположенных рядом зданий (строений, сооружений), в том числе по коммуникационным путям и другим.

5.1.4. Места для хранения взрывопожароопасных материалов, расположение бойлерных, котельных, хлораторных, размещение крупных холодильных установок централизованного хладоснабжения и т.д.

5.1.5. Характеристика парковок для личного автотранспорта посетителей, входов для персонала, въездов (выездов) для автотранспорта; наземных - с указанием входов для персонала, въездов (выездов) автотранспорта; для разгрузки товаров (наличие подземных тоннелей, их протяженность), дебаркадеров (с указанием мест для единовременной разгрузки машин), их количества, наличие входов для персонала, дверей для загрузки (выгрузки) товаров в местах загрузки (выгрузки) и другие.

5.1.6. Схемы мест размещения технических средств сигнализации, контроля и видеонаблюдения, кнопок экстренного вызова на планах территории и зданий (строений, сооружений) с учетом подпунктов 5.1.3-5.1.5.

5.1.7. Краткая характеристика местности (территории) в районе расположения объекта (рельеф, лесные массивы, жилая застройка, прилегающие транспортные магистрали с учетом возможностей скрытого подхода к объекту) составляется с участием территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел.

5.2. Инженерные заграждения:

5.2.1. Конструкция и параметры инженерных заграждений, в том числе их высота (м) и общая протяженность (м).

5.2.2. Контрольно-пропускные пункты для прохода персонала, посетителей, проезда автомобильного транспорта, места для стоянки личного автотранспорта посетителей и завоза товаров.

5.2.3. Оборудование техническими средствами сигнализации, контроля, видеонаблюдения, обнаружения металлических предметов и оружия, кнопками тревожной сигнализации, принудительной остановки автотранспорта и другими с учетом подпункта 5.2.2 и схемы мест их размещения на планах.

5.2.4. Электроснабжение, в том числе аварийное (технические характеристики, возможность блочного отключения), места нахождения трансформаторов, автономных генераторов на планах территории и зданий (строений, сооружений) объекта. Возможность скрытого подхода к ним (составляется с участием территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел).

5.3. Силы охраны.

В разделе приводится организационная система охраны объекта с учетом охраны отдельных помещений, организуемой арендаторами совместно с основной службой охраны объекта, включая:

- организационную основу охраны (указать, какими организациями осуществляется охрана объекта: подразделением Управления вневедомственной охраны при ГУВД Краснодарского края, службой безопасности объекта, частным охранным предприятием или другими). При организации охраны объекта частными охранными предприятиями указать их наименование, адрес, дату и номер выдачи лицензии, срок ее действия, фамилии, имена и отчества руководителей, ответственных дежурных и их контактные телефоны; для вневедомственной охраны дополнительно указать дату и номер договора, срок его действия;

- численность охраны, режим ее работы (указать всего и отдельно по организационным формам: служба безопасности, частное охранный предприятие, вневедомственная охрана), места нахождения постов охраны на планах территории объекта, внутри объекта (для отдельно стоящих зданий (строений, сооружений) по каждому из них), на парковках (паркингах); схемы и маршруты движения охраны на прилегающей территории и внутри зданий (строений, сооружений) с учетом охранных структур арендаторов;

- наличие утвержденных планов по усилению охраны объекта собственными силами охранных организаций за счет возможности сосредоточения в наиболее уязвимых местах или за счет привлечения дополнительных сил быстрого реагирования - вневедомственной охраны или головной частной охранной организации с указанием их максимальной численности для выполнения указанных задач и другие;

- место расположения центрального пункта охраны объекта на плане и его оснащенность.

5.4. Средства охраны.

В данном подразделе приводятся следующие данные:

- перечень имеющихся технических средств защиты по группам (охранно-пожарная сигнализация, система пожаротушения, громкоговорящая связь, стационарные и ручные металлодетекторы, интроскопы, системы видеонаблюдения, взрывозащитные контейнеры, установки локализации взрыва, системы для принудительной остановки автотранспорта, газоанализаторы, кнопки тревожной сигнализации и другие) с указанием в таблице наименования оборудования (средств), их количества, фирмы-изготовителя, года изготовления, срока эксплуатации (лет) и схемы их размещения по территории, на поэтажных планах зданий, на парковках (паркингах), инженерных заграждениях;

- о наличии:

- стрелкового оружия (тип, количество);
- защитных средств (тип, количество);
- специальных средств (тип, количество);
- служебных собак (количество и назначение).

5.5. Организация связи.

Приводятся сведения об организации связи на объекте с указанием средств связи:

- между постами и центральным пунктом охраны;
- между постами охраны;

- между центральным пунктом охраны и администрацией (диспетчерской службой) объекта;
- связь администрации с ответственными специалистами или службами объекта;
- с силовыми и правоохранительными органами, аварийно-спасательными службами, рабочими группами антитеррористических комиссий муниципальных образований по месту нахождения объекта.

Раздел 6. Ситуационные планы

Разрабатывается при непосредственном участии представителей территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел.

6.1. На ситуационных планах должны быть нанесены линии застройки, границы участка (участков) и санитарно-защитные зоны, схематически представлены основные здания (строения, сооружения) объекта, парковки, паркинги, указывается этажность здания (строения, сооружения) (зданий (строений, сооружений)), приводится их экспликация, обозначаются места хранения взрывчатых, химически опасных и легковоспламеняющихся веществ, расположение гидрантов, артезианских скважин, колодцев и т.п., подъездных путей, транспортных коммуникаций на территории объекта и их границы. Приводятся названия улиц и проездов, примыкающих к территории объекта, указывается направление север - юг.

6.2. Поэтажные планы с экспликацией помещений, на которых должна быть отражена схема охраны объекта, отмечены места расположения контрольно-пропускных пунктов, схемы с указанием технических средств контроля, сигнализации, видеонаблюдения, кнопок чрезвычайного вызова и т.д., пунктов охраны, пути эвакуации людей при совершении актов терроризма.

6.3. Схема инженерных коммуникаций объекта.

На схеме инженерных сетей объекта отображаются границы участка, существующие и проектируемые коммуникации.

6.4. Схемы изготавливаются на стандартных листах бумаги; объекты обозначаются черным цветом и оттеняются; маршруты обозначаются коричневым цветом с различным обозначением (точками, крестиками, пунктиром и т.д.); технические средства охраны (кнопки сигнализации, охранные датчики, средства видеонаблюдения и другое) обозначаются произвольно с расшифровкой условных обозначений.

6.5. Указываются места хранения документов, предусмотренных разделом 6, лица, ответственные за хранение документации, предусмотренной разделом 6.

В данном разделе указываются также сведения о месте хранения Паспорта.

Раздел 7. Системы жизнеобеспечения

В данном разделе указываются:

- характеристика систем:
- энергоснабжения;
- водоснабжения и водоотведения;
- отопления, вентиляции и кондиционирования;
- места хранения документов и схем по указанным системам.

Раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами

В раздел необходимо включить данные о курирующих объект подразделениях подразделений УФСБ и органов внутренних дел, МЧС с указанием телефонов соответствующей оперативной службы.

Раздел 9. Перечень использованных источников информации

В данном разделе приводятся сведения о нормативных правовых, методических и других источниках, использованных при составлении Паспорта.

**ФОРМА
ТИТУЛЬНОГО ЛИСТА ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ
ПОСЯГАТЕЛЬСТВ**

Для служебного пользования

Экз. N _____

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель

(полное наименование должности,
фамилия и инициалы)

«__» _____ 20__ г.

(место печати)

**ПАСПОРТ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ**

(полное наименование объекта)

СОГЛАСОВАНО:

Подразделение Управления ФСБ РФ по
Краснодарскому краю

(наименование должности, фамилия и
инициалы руководителя)

«__» _____ 20__ г.

(место печати)

УВД (ОВД) _____

(наименование должности, фамилия и
инициалы руководителя)

«__» _____ 20__ г.

(место печати)

ГЛАВА V

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ ПЕРСОНАЛА ОБЪЕКТОВ ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ И ИНЫХ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Основные признаки возможной подготовки и осуществления террористической деятельности

Следует учитывать, что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где они работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима относительно свободного проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что в конечном счете облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют труднораспознаваемые способы совершения террористических актов, маскируют их под аварии и другие ЧС, якобы совершившиеся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замедленного и дистанционного действия.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки в близлежащем окружении объекта возможной террористической атаки, повышенный или неадекватно мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;
- неоднократное появление подозрительных лиц у выбранных объектов и проведение ими фото- и видеосъемки, составление планов, схем и т.п.;
- необоснованное вступление в контакт с персоналом и сотрудниками охраны, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения безопасности и т.д.;
- проникновение в подвалы и на чердаки лиц, которые не имеют отношения к их техническому обслуживанию;
- наличие у посторонних посетителей (лиц, вызывающих подозрение) документов, проверка которых охраной на входе в здание учебного заведения не дает информации о личности предъявителя;
- сообщение администрации и персоналу ложной информации;
- поиск лиц из числа персонала, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки) в целях проноса ВУ во внутренние помещения объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;

- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);
- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательных устройств, применение специальных трудногасимых зажигательных средств (термита, фосфора, напалма).

ДЕЙСТВИЯ ПРИ ТИПОВЫХ СИТУАЦИЯХ

Обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала действиям в чрезвычайных ситуациях

Основными формами антитеррористического обучения являются лекции и семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения персонала.

Следует также организовывать и совместные антитеррористические учения персонала объектов с правоохранительными органами, что позволит отладить взаимодействие с правоохранительными органами, глубже понять роль и место объектовых профилактических мероприятий в общей системе профилактических мер по борьбе с терроризмом.

По мнению специалистов, в настоящее время зачастую единственным методом, позволяющим имитировать и разыгрывать на любом объекте различные нештатные ситуации, когда их нельзя реализовать в действительности или когда их реализация связана с большими временными, финансовыми и другими затратами, являются компьютерные игры-учения.

Одно из основных условий эффективности разрабатываемых мероприятий — *поддержание системы антитеррористической защиты в постоянной готовности*. Беспечность и кампанейщина в этом вопросе недопустимы. Систематически следует проводить вводный инструктаж при приеме сотрудника на работу, повышении по службе, плановые занятия по подразделениям, внутренние учения для всего персонала и т.д.

Для детального анализа и конкретизации инструктивно-методических рекомендаций целесообразно выделять восемь типовых ситуаций:

- обострение криминогенной обстановки в регионе или городе в связи с неблагоприятными социально-политическими и экономическими процессами в стране, продолжающимися военными конфликтами, высказываниями террористами угроз в СМИ;
- обнаружение персоналом объекта предмета с явными признаками ВУ или иного взрывоопасного предмета, способного причинить смерть, серьезные увечья людям или существенный материальный ущерб объекту;
- обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности (предметов, имитирующих ВВ и ВУ, радиационно-опасных предметов, сильнодействующих и ядовитых веществ, животных, инфицированных возбудителями особо опасных инфекций);
- совершение террористической акции (или диверсии) способом взрыва, повлекшей за собой человеческие жертвы, уничтожение и повреждение материальных ценностей, панику, серьезные убытки в бизнесе, длительное отключение электроэнергии, тепла, газа;
- получение руководителем или служащими объекта конкретных угроз террористического характера по телефону, в виде анонимных писем или по иным средствам коммуникации;
- совершение террористической акции путем захвата и удержания заложников на территории или в помещениях объекта;

- взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами и организациями, прибывшими на объект по факту происшествия террористической или диверсионной окраски;
- восстановление нормального режима работы объекта, ликвидация последствий происшествия, устранение причин и условий, способствовавших террористическому или диверсионному проявлению и возникновению чрезвычайной ситуации.

Взрывные устройства, используемые террористами, способы их доставки к месту проведения теракта

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства. Такое устройство крепится, как правило, на теле боевика (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет, детскую коляску и тому подобное.

Характер и мощность используемого в терактах ВУ во многом определяется способом его доставки к объекту. Одним из наиболее простых и широко распространенных является ВУ, переносимое в чемоданах, тюках, пакетах и т.п. В дополнение к взрывчатому веществу (далее – ВВ) для создания большого поражающего воздействия оно обычно начиняется гвоздями, болтами, стальными шариками. Детонатор ВУ находится в складках одежды или кармане брюк террориста, далее через отверстие в одежде провода тянутся к самому ВУ.

Другим распространенным методом размещения ВУ является применение жилета или поддерживаемого накладными лямками пояса с большим количеством карманов с брикетами ВВ. Имеются два выключателя — один для постановки ВУ на боевой взвод, другой – для приведения его в действие (размещается в кармане брюк). Пояс может использоваться и для самоуничтожения террориста при опасности его захвата правоохранительными органами.

Так как обыскивают человека обычно в районе живота, боков и нижней части туловища, появились пояса, носимые на груди. Наиболее совершенные пояса и жилеты имеют минимальное количество металлических элементов, что создает трудности для выявления их с помощью технических средств. Чем сложнее оборудование, тем больше вероятность его отказа, поэтому предпочтение отдается наиболее простым элементам.

В настоящее время нательные пояса с ВУ стали меньше по размерам, в них начали использовать взрывчатое вещество, которое не обнаруживается приборами досмотра. Появились электронные взрыватели, соединенные с датчиками кровяного давления и пульса: они приведут ВУ в действие, если террорист будет ранен и не сможет сам его применить. Подобными взрывателями оснащают и террористов с машинами, начиненными взрывчаткой.

Ужесточение форм визуального и технического контроля привело к принципиально новому способу транспортировки ВУ смертником – проглатыванию контейнеров со взрывчаткой по типу контрабандной транспортировки наркотиков. Небольшие объемы размещаемой подобным образом ВВ тем не менее позволяют гарантированно разрушить любой современных авиалайнер, вызвать психологический шок и панику в местах массового скопления людей. Использование «живых бомб» подобного типа может быть первой, отвлекающей частью террористического акта, за которым следует подрыв традиционного ВУ с высоким поражающим действием.

Наибольшее количество жертв и разрушений от акций смертников возникает в случае использования начиненных ВВ транспортных средств, в т.ч. грузовых и легковых автомашин, мотоциклов, велосипедов, вьючных животных (не исключено использование собак). Количество ВВ в этих случаях ограничивается только грузоподъемностью транспортного средства и его запасами у террористов.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п., автотранспорт – угнанный, брошенный, без признаков наличия владельца и т.д.

Внешние признаки предметов, по которым можно судить о наличии в них взрывных устройств:

- наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикрепленной проволоки и т.д.;

- необычное размещение обнаруженного предмета;
- шумы из обнаруженного подозрительного предмета (характерный звук, присущий часовым механизмам, низкочастотные шумы);
- установленные на обнаруженном предмете различные виды источников питания, проволока, по внешним признакам схожая с антенной, и т.д.

Обнаружение подозрительного предмета на объекте или вблизи него

Если на объекте кем-либо обнаружена забытая или бесхозная вещь необходимо опросить людей, находящихся рядом. Постараться установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщить о находке сотруднику охраны.

При получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства сотрудники наряда охраны или персонал объекта (службы безопасности) обязаны немедленно доложить об этом руководителю объекта, а при его отсутствии на объекте дежурному органу внутренних дел с последующим повторным докладом руководителю объекта.

Руководитель объекта при получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства обязан:

- сообщить о ситуации на объекте в дежурную часть территориального органа внутренних дел, территориального органа безопасности, руководителю органа местного самоуправления, в вышестоящий орган исполнительной власти края (схема оповещения должна быть согласована и отработана заранее со всеми заинтересованными службами);
- организовать силами подразделения охраны ограничение доступа посторонних лиц к взрывоопасному предмету;
- обеспечить доступ во взрывоопасную зону специалистов правоохранительных органов для обследования предмета и обезвреживания ВУ, оказывать необходимое содействие их деятельности.

Сотрудник охраны при получении информации об угрозе взрыва до прибытия следственно-оперативной группы должен:

- точно определить место нахождения подозрительного предмета;
- опросом заявителя и очевидцев установить время обнаружения предмета, зафиксировать установочные данные лиц, обнаруживших находку, и обеспечить их присутствие к моменту прибытия оперативно-следственной группы правоохранительных органов;
- дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать, не перемещать находку, не заливать ее жидкостью, не засыпать песком и грунтом, не пользоваться радио- и электроаппаратурой, переговорными устройствами;
- организовать эвакуацию персонала, используя маршруты, удаленные от места нахождения подозрительного предмета;
- силами других сотрудников охраны или персонала объекта обеспечить оцепление места расположения предмета и находиться на безопасном расстоянии от него;
- при необходимости организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций газа, воды и электричества;
- не снижая уровень охраны объекта, обеспечить возможность беспрепятственного прохода или проезда к предмету сотрудников и транспорта следственно-оперативной группы;
- предоставить возможность специалистам оперативно-следственной группы побеседовать с заявителем и другими лицами, подходившими к подозрительному предмету;
- усилить контроль за состоянием охраны всего объекта, т.к. возможны террористические проявления аналогичного, либо иного рода в других местах на объекте.

При обнаружении подозрительных предметов, следует соблюдать следующие меры безопасности:

- не курить;
- не пользоваться электрозажигалками и другими источниками огня или искровоспроизводящими предметами;
- не трогать руками и не касаться с помощью других предметов;
- не трясти, не бросать, не сгибать, не открывать;

- место обнаружения предмета немедленно покинуть, обеспечив охрану;
- оповестить окружение (сотрудников, членов семьи, других людей);
- незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы;
- помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д;
- не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам ближе расстояния, указанного в таблице.

Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства (ВУ) или предмета, похожего на ВУ:

- граната РГД-5	– 50 м;
- граната Ф-1	– 200 м;
- тротиловая шашка массой 200 г	– 45 м;
- тротиловая шашка массой 400 г	– 55 м;
- пивная банка 0,33 л	– 60 м;
- дипломат (кейс)	– 230 м;
- дорожный чемодан	– 350 м;
- а/машина класса «Жигули»	– 460 м;
- а/машина класса «Волга»	– 580 м;
- микроавтобус	– 920 м;
- грузовая машина (фургон)	– 1240 м.

Получение сигнала об эвакуации

Если персонал объекта находится на своих рабочих местах, необходимо последовательно выполнить следующие действия:

- без спешки, истерик и паники убрать служебные документы в сейф или в закрывающиеся на ключ ящики стола;
- взять с собой личные вещи, документы, деньги, ценности;
- закрыть окна, выключить оргтехнику, электроприборы, освещение;
- взять с собой и при необходимости использовать индивидуальные средства защиты (противогаз, респиратор);
- закрыть дверь на ключ, ключ оставить в замке;
- покинуть помещение, двигаясь маршрутами, обозначенными в схемах эвакуации;
- отойти от здания и выполнять команды эвакуаторов;
- возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Поступление угрозы по телефону

Телефон является средством связи, которое часто используют как преступники (для передачи сообщений о заложенных бомбах, захвате людей и предъявлении политических или корыстных требований выкупа, о шантаже и других криминальных проявлениях), так и «телефонные хулиганы», высказывающие мнимые угрозы разного толка. Принимая анонимное телефонное сообщение о возможном совершении актов терроризма, необходимо помнить, что такого рода звонки несут важную криминалистическую информацию, и поэтому необходимо в разговоре с анонимом запомнить и зафиксировать как можно больше сведений: зафиксировать дату, время и продолжительность анонимного звонка; место установки телефона, на который проследовал звонок, его номер, принадлежность конкретному подразделению и сотруднику.

При получении анонимного звонка необходимо предпринять попытку «завязать разговор» с анонимом и попытаться выяснить конкретные сведения о его личности, профессии, месте нахождения; и, если возможно, склонить к добровольному отказу от задуманной акции.

По окончании разговора с анонимом, не кладя трубку на телефонный аппарат, немедленно сообщить о случившемся руководителю службы безопасности (службы охраны) для принятия ими неотложных мер по предупреждению и локализации возможных тяжких последствий, а также розыску анонима.

По памяти составить подробное описание высказанных угроз или сообщенных сведений о предполагаемых актах терроризма, а также выдвинутых ультиматумах и других требованиях.

Все данные об обстоятельствах проявления, содержании угроз или сведений, изложенных анонимным абонентом, характеристике его голоса, речи, манере изложения угроз и требований сообщить руководителю службы безопасности (службы охраны) предприятия.

Во избежание распространения слухов и паники обсуждать полученную от анонима информацию с другими сотрудниками не рекомендуется.

При поступлении угрозы на телефонный аппарат с автоматическим определителем номера и звукозаписывающим устройством сразу после завершения разговора с анонимом извлеките кассету (мини-диск) с аудиозаписью и примите меры к ее сохранности. Незамедлительно установите на ее место новую кассету, т.к. возможен второй звонок злоумышленника.

Взрыв на территории объекта

В случае совершения взрыва на территории объекта или в его здании сотруднику охраны необходимо немедленно организовать и обеспечить выполнение следующих основных мероприятий:

- по списку экстренного вызова вызвать на объект пожарных, скорую помощь, спасателей, коммунальные службы (газ, электричество, тепло);
- по списку экстренного оповещения сообщить о происшествии руководству (администрации) предприятия, в правоохранительные органы;
- содействовать эвакуации персонала из очага взрыва, разрушенных или поврежденных взрывом помещений;
- до прибытия службы скорой помощи оказать пострадавшим экстренную медицинскую помощь;
- отключить подачу электроэнергии, газа, воды, тепла в поврежденные взрывом помещения;
- обеспечить оцепление места взрыва и его изоляцию до прибытия компетентных органов силами других сотрудников охраны или персонала объекта;
- при возникновении пожара принять меры к его тушению собственными силами и имеющимися противопожарными средствами.

Захват заложников

При захвате персонала объекта или его посетителей в заложники сотруднику охраны необходимо:

- незамедлительно сообщить о чрезвычайном происшествии в правоохранительные органы и руководству объекта;

- при возможности заблокировать место происшествия силами других сотрудников охраны;
- повысить бдительность сотрудников охраны на всех постах. Перевести систему видеонаблюдения объекта в режим записи;
- не вступая в переговоры с террористами, по возможности выполнять их требования, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- обеспечить эвакуацию персонала, оказавшихся вне места захвата заложников;
- прекратить доступ на объект людей и проезд автотранспорта;
- принять меры к беспрепятственному проходу и проезду на объект сотрудников правоохранительных органов;
- по прибытии спецподразделений ФСБ России и МВД России предоставить им всю необходимую информацию: схемы объекта, поэтажные планы, расположение систем видеонаблюдения, вентиляции, электроснабжения и др.;
- в дальнейшем действовать в соответствии с распоряжениями руководителя контртеррористической операции.

Должностным лицам объекта необходимо:

- незамедлительно сообщить о сложившейся ситуации в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе;
- по возможности надо выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации.

При обучении персонала объекта следует обращать их внимание на следующие рекомендации специалистов.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у террористов и бандитов. При этом жизнь заложников становится предметом торга: политического или корыстного.

В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложниками, необходимо:

- постараться избежать попадания в их число. Немедленно покинуть опасную зону или спрятаться;
- спрятавшись, дожидаться ухода террористов, при первой возможности покинуть убежище и удалиться.

Исключением являются ситуации, когда кто-либо из потенциальных заложников оказался в поле зрения террористов или при высокой вероятности встречи с ними.

Оказавшись в заложниках следует придерживаться следующих правил.

Необходимо стойко и сдержанно переносить лишения и оскорбления террористов, не смотреть в глаза преступникам, не вести себя вызывающе.

Не допускать действий, которые могут спровоцировать преступников к применению физической силы или оружия.

Выполнять требования преступников, не противоречить им, не допускать истерик и паники.

Спрашивать разрешение у захватчиков на совершение любых действий: сесть, встать, попить, сходить в туалет и др.

При ранении постараться самостоятельно оказать себе первую доврачебную помощь.

При наличии возможности, используя любой доступный способ связи, без риска для жизни, проявляя осторожность, попытаться сообщить о произошедшем в правоохранительные органы, подразделение безопасности или службу охраны объекта.

При проведении сотрудниками спецподразделений операции по освобождению заложников необходимо соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, по возможности прижавшись к стене, голову закрыть руками и не двигаться;
- ни в коем случае не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять бегущего за преступника;
- если есть возможность, необходимо держаться подальше от проёмов дверей и окон;
- не возмущаться, если при штурме и захвате с пострадавшим могут поначалу (до установления личности) поступить несколько некорректно, как с вероятным преступником. Освобожденного заложника могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Необходимо к этому отнестись с пониманием, т.к. в подобных ситуациях такие действия штурмующих (до окончательной идентификации всех лиц и выявления истинных преступников) оправданы.

Необходимо постараться фиксировать в памяти все события, которые сопровождают захват. Эта информация будет очень важна для правоохранительных органов.

Главное – не паниковать, даже если бандиты перестали себя контролировать.

Демаскирующие признаки взрывных устройств в почтовых отправлениях.

При внешнем осмотре поступающих в канцелярию объекта писем и бандеролей необходимо обращать внимание на признаки возможного наличия внутри почтового отправления взрывного устройства или иного взрывоопасного объекта, а именно:

- кустарный (самодельный) способ изготовления упаковки почтового отправления: нестандартная коробка, пакет или конверт, непрофессиональный способ заклейки, использование бытовых липких или электроизоляционных лент, дополнительного клея;
- необычно тяжелый вес и неравномерное заполнение внутренней полости почтового отправления;
- наличие большого числа почтовых марок, необычные надписи («лично», «вскрывать здесь» и др.), исполнение надписей адреса отправителя и получателя печатными буквами или путем наклейки вырезанных букв газетного текста;
- отсутствие обратного адреса отправителя или несовпадение с фактическим местом отправки по штемпелю почтового предприятия;
- присутствие внутри почтового отправления металлических предметов, проводов, источников тока, которые могут являться элементами конструкции взрывного устройства;
- наличие внутри почтового отправления сыпучих веществ, что обнаруживается при переворачивании объекта;
- масляные и иные пятна на поверхности, указывающие на наличие внутри веществ с соответствующими свойствами; необычный запах, исходящий от почтового отправления;
- разрывы упаковки и странные по своему назначению предметы (фольга, электрические коммутационные изделия и т.д.), выступающие в местах разрыва; а также наличие в разрывах частиц, напоминающих порох или иное взрывчатое вещество.

Угроза в письме

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на дискете и т.д.).

В этих случаях необходимо:

- после получения такого документа обращаться с ним максимально осторожно;
- постараться не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- не мять документ, не делать на нем пометок;
- по возможности убрать его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производить только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;
- сохранять все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, — ничего не выбрасывать;
- не расширять круг лиц, знакомых с содержанием документа.

Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

СОДЕРЖАНИЕ:

1.	Введение	3
2.	Глава I. Обеспечение охраны ТРК	4
2.1.	Общие положения	4
2.2.	Организация службы по охране ТРК.....	5
2.3.	Обязанности сотрудников рынков ТРК.....	6
2.4.	Задачи, состав дежурной смены	6
2.5.	Обязанности сотрудников охраны ТРК	7
2.6.	Действия сотрудников службы безопасности в особых случаях	9
2.7.	Общие обязанности оператора видеонаблюдения и средств технического контроля. .	11
3.	Разрабатываемая документация	13
4.	Меры инженерно-технической укрепленности ТРК	13
4.1.	Пропускной режим	14
4.2.	Внутриобъектовый режим	14
5.	Оборудование ТРК техническими средствами охранной и тревожной сигнализации	15
5.1.	Защита периметра территории и открытых площадок.	15
5.2.	Защита зданий, помещений	15
5.3.	Защита персонала, торгующих, покупающих и посетителей	15
6.	Применение систем охранного телевидения	16
7.	Создание системы оповещения	16
8.	Оборудование ТРК системой охранного освещения	17
9.	Приложение №1. Применяемые условные сокращения	18
10.	Приложение №2. Акт комиссионной проверки антитеррористической защищенности объекта	19
11.	Приложение №3. Нормативно-техническая документация (справочная)	24
12.	Глава II. Категорирование объектов возможных террористических посягательств	26
13.	Глава III. Оценка эффективности систем антитеррористической защиты и разработка плана охраны объекта	28
14.	Оценка эффективности систем антитеррористической защиты	28
15.	Рекомендации по разработке плана охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта	29
16.	Глава IV. Положение о паспорте антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории Краснодарского края	30

17.	Приложение №1. Структура паспорта антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств	32
18.	Приложение №2. Форма титульного листа паспорта антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств	37
19.	Глава V. Рекомендации по обучению персонала объектов действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательств	38
20.	Основные признаки возможной подготовки и осуществления террористической деятельности	38
21.	Действия при типовых ситуациях	39
22.	Обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала действиям в чрезвычайных ситуациях.	39
23.	Взрывные устройства, используемые террористами, способы их доставки к месту проведения теракта	40
24.	Обнаружение подозрительного предмета на объекте или вблизи него	41
25.	Получение сигнала об эвакуации	42
26.	Поступление угрозы по телефону	42
27.	Взрыв на территории объекта.	43
28.	Захват заложников	43
29.	Демаскирующие признаки взрывных устройств в почтовых отправлениях	44
30.	Угроза в письме	45

Подписано в печать 23.06.2015.
Формат: 62x94 $\frac{1}{8}$. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 10,32.
Тираж 2500 экз. Заказ № 136/2.

Отпечатано в типографии «АММ-ЮГ»
ИП Москвитина А.М. 350089,
г. Краснодар, ул. Думенко, 10-162
тел.: 8-918-310-89-21